

## ◆九州国土交通政策最前線

インフラ面から社会課題の  
解決を図るために九州地方整備局長  
森戸 義貴

70

持続可能な発展に向けて  
新たな周遊、新たな物流を九州運輸局長  
吉永 隆博

74

## ◆国土交通省砂防政策最前線

増加する自然災害と  
対策としての砂防政策国土交通省水管理・国土保全局砂防部長  
草野 慎一

78

## ◆クラウド新世紀～Innovation Insights～

## 各省庁の実態を踏まえた現実的な対応を

国土交通省総合政策局情報政策課 本田 郁弥

## 防災気象情報の提供をさらに確実にするため、2024年度中に“モダン化”実施へ

気象庁情報基盤部情報通信基盤課 長谷 直樹

## 求められるのは、“モダン化”に対する正しい理解

経済産業省大臣官房デジタル・トランスフォーメーション室デジタル化推進マネージャー 長田 将士



行政情報の総合誌

## 時評 2024.6

## PATROL

## 官邸/内閣府

6

岸田 文雄／新藤 義孝  
高市 早苗／原 宏彰

## 総務省

8

松本 剛明／小笠原陽一  
今川 拓郎／原 邦彰

## 法務省

10

小泉 龍司／花村 博文

## 外務省

11

上川 陽子／鈴 博行

## 財務省

12

鈴木 俊一／神田 真人

## 金融庁

13

村井 英樹／安藤 聰

## 文部科学省

14

望月 祼／矢野 和彦

林 克彦／宮城 愛美

## 厚生労働省

16

朝川 知昭／間 隆一郎

伊原 和人／橋本 泰宏

## 農林水産省

18

坂本 哲志／平形 雄策

## 経済産業省

19

齋藤 健／村瀬 佳史

## 国土交通省

20

斎藤 鉄夫／村田 茂樹

海谷 厚志／久田 成昭

## 環境省

22

伊藤信太郎／白石 隆夫

## 防衛省

23

木原 稔／酒井 良

## 日銀

24

植田 和男／清水 博

## ●森信茂樹が問う、霞が関の核心



26

最優先課題は、人口減対応に向けた  
地方行政のデジタル化推進総務事務次官  
内藤 尚志

## ◆経済産業省商務情報政策最前線



52

商務情報政策、  
24年度の主要施策とは

## ◆国土交通省物流政策最前線



58

2024年を「物流革新元年」に

国土交通省物流・自動車局長  
鶴田 浩久

## ◆国土交通省国際インフラシステム政策最前線



64

国土交通省国際統括官  
田中 由紀インフラシステム  
海外展開の現状と今後

39

本誌が独断で選ぶ  
2024夏の

## 霞が関人事予測

防衛省	環境省	国土交通省	経済産業省	農林水産省	厚生労働省	文部科学省	財務省	外務省	法務省	総務省	内閣府
-----	-----	-------	-------	-------	-------	-------	-----	-----	-----	-----	-----

100 末松広行と語る、危機を乗り越えるトップの決断とは



スマート農業など、DXサービス事業で追随無きトップランナー



株式会社オプティム代表取締役社長 菅谷 俊二

84 一戦後人の発想 露置き露の干るがごと 俵 孝太郎

日・中・韓の「経済不振」  
その共通点と相違点

多言数窮 36

政治を再建する、いくつかの方法  
国土地理学総合研究所所長 大石 久和

アジアの小窓 113

“隠れ那覇”的三老人  
アジア母子福祉協会副理事長 寺井 融

「悪党」の世直し論 116

「国家ドック」のすすめ  
小田原松玄

菜々子の一刀両断！ってわけにはいかないか・・・ 122

町内会で年金教室  
総合社会政策研究所 寺内 香澄

## CONTENTS

## TOPICS

伊予鉄グループ（松山市）がEVバス10両を導入 25

## 著者に聞く

『官僚制の作法』（岡田 彰：著） 114

編集室だより 126

表紙のことば 西川 正和 126

経済安全保障上、重要な情報へのアクセスを国が信頼性を確認した有資格者に限る「セキュリティ・クリアランス」制度を創設する「重要経済安保情報保護・活用法」が5月10日に成立した。高市早苗経済安全保障担当相は14日の記者会見で「経済安保のさらなる強化のために非常に重要な強化」と歓迎した。信頼性を高めることで、企業の海外でのビジネスを強化する方針だ。

■経済安全保障担当大臣  
高市早苗氏 PATROL

## 肝入りのSC法が成立

運用への懸念に対し「非常に重要」と意義を強調



新法では、インフラや重要物資の供給網に関する情報のうち、漏洩すると安保に支障を与える恐れがあるものを「重要経済安保情報」に指定し、さらに機密性が高い情報は漏洩時の罰則がより重い特定秘密保護法の対象とする。情報を扱う人は犯罪歴や家族の国籍など7項目の身辺調査を受ける。衆参両院の内閣委員会では44時間以上にわたる審議が行われ、野党側は調査におけるプライバシー保護や不利益への懸念、機密指定範囲の不明確さを指摘した。政府は運用基準を具体化し、閣議決定する方針だ。

肝入りだった大仕事に一区切りをつけた高市氏に対し、14日の記者会見では自民党総裁選や「ポスト岸田」に向けて「期待が大きくなつた」と質問が出た。周囲には「運用基準を立てる」と「かりやる」と強調した。

高市早苗経済安全保障担当相は14日の記者会見で「経済安保のさらなる強化のために非常に重要な強化」と歓迎した。信頼性を高めることで、企業の海外でのビジネスを強化する方針だ。

内閣府は現在、2028年に新たな国立公文書館をオープンさせるべく、準備を進めている。現在の公文書館はすでに保管容量が満架となりつつあり、機能の刷新も含めて新たな公文書館の建設が望まれていた。このため「魅力ある新国立公文書館の展示・運営の在り方に関する検討会」を設置して今後の国立公文書館のありようを議論し、この春、「新国立公文書館展示基

■大臣官房長  
原 宏彰氏 PATROL

## 資料展示にデジタル等を導入

2028年の新国立公文書館オープンに向けて



本計画」を取りまとめた。同計画では、国内外の多様な人々に対し、公文書そのものの意義・重要性、それを保存し将来に残すことの意義・重要性、日本の歴史や政策の成り立ち、等々を伝えることを目的とした。展示の基本方針として、①こども・若者にわかりやすい展示、②すべての来館者等に配慮した展示、③「関心」「理解」「学び」につながる展示、④視点の多様性等を備えた展示を行う方針。さらに展示手法も工夫を凝らし、映像・写真資料やレプリカ・関連物品、さらにデジタルや体験型の展示などを活用し、展示自体を魅力あるものにするほか、こどもに向けた解説やプログラムの充実などを図る。また、シンボル展示室を新設し、日本国憲法などを展示していくという。公文書の保存・保管にとどまらず、見学施設としての側面を重視したことがうかがえる。

公文書は政治行政の歴史を反映するだけに、より関心を集めることで、データ活用による国民の健康度・企業価値の向上と医療保険の持続性確保(5)日本社会に根付く格差の解消——の五つのシン

岸田文雄首相は5月1日から6日、フランス、ブラジル、パラグアイを3泊6日という强行軍で訪問した。ロシアによるウクライナ侵略や、中国による霸権主義的動きなどによって国際秩序が揺らぐ中、「グローバルサウス」と呼ばれる新興・途上国を重視する外交戦略が色濃く表れていた。

首相はフランスでは経済協力開発機構(OECD)閣僚理事会で、使途公開に方針を転換させた。党内からはさらなるリーダーシップ發揮を求める声も多い。

岸田文雄首相は5月1日から6日、フランス、ブラジル、パラグアイを3泊6日という强行軍で訪問した。ロシアによるウクライナ侵略や、中国による霸権主義的動きなどによって国際秩序が揺らぐ中、「グローバルサウス」と呼ばれる新興・途上国を重視する外交戦略が色濃く表れていた。

首相はフランスでは経済協力開発機構(OECD)閣僚理事会で、使途公開に方針を転換させた。党内からはさらなるリーダーシップ發揮を求める声も多い。

■総理大臣  
岸田文雄氏 PATROL

## 3泊6日強行軍で各国を外遊

得意の外交は戦略的ながら、政治改革は



スピーチでは、20世紀初めに最初の日本人移民がブラジルに渡るといった日本と中南米の深い歴史を振り返り、「この大陸には多くの日本人が流した汗がしみこんだ道が伸びている」と情に訴えた。投資・貿易の規模で勝る中国に対し、技術協力や人材育成など細かい支援を通じて連携を深める考えだ。

首相は「外交の岸田」ともいわれるほど外交では戦略的だが、一方で自民党派閥の裏金事件を受けた政治改革は後手を踏む対応が続いている。政党から議員に支出される「政策活動費」の使途公開に消極的だったが、4月の衆院3選で自民が3敗(1敗2不戦敗)した後、一部使途公開に方針を転換させた。党内からはさらなるリーダーシップ發揮を求める声も多い。

■経済再生担当大臣  
新藤義孝氏 PATROL

## 懇談会の報告書まとまる



スタートアップを牽引する「革新的新事業庁」構想

新藤義孝経済再生担当相の懇談会「経済財政検討ユニット」と、日本の「元気創造」実現のための有識者会議が5月14日、報告書を取りまとめた。

中長期の課題をテーマにした経済財政検討ユニットでは、①エネルギー収益の循環による地域経済の活性化②人口集積による広域自立圏の形成③挑戦する個人や企業を支える国の司令塔機能・エコシステムの強化④

新藤氏は5月14日の記者会見で「有意義な提案だ。すぐに反映できるもの、実現に向けて一定の議論が必要なもの、さまざまある。今後、骨太の方針にも反映していきたい」と述べた。

新藤氏は5月14日の記者会見で「有意義な提案だ。すぐに反映できるもの、実現に向けて一定の議論が必要なもの、さまざまある。今後、骨太の方針にも反映していきたい」と述べた。

現在わが国が抱える最重要課題として、少子高齢化・人口減への対応があります。自治行政を擁する総務省として、この問題の現状をどのように概括しておられるでしょうか。

内藤 4月下旬に人口戦略会議から消滅可能性都市についての発表がありまし

## 課題解決の一丁目一番地として

森信 現在わが国が抱える最重要課題

として、少子高齢化・人口減への対応があります。自治行政を擁する総務省として、この問題の現状をどのように概括しておられるでしょうか。

内藤 4月下旬に人口戦略会議から消

滅可能性都市についての発表がありまし

たが、それに先立つ昨年12月に厚生労働省の国立社会保障・人口問題研究所が

2050年時点で総人口1億500万人

という人口推計を発表し、高い関心を集めました。2050年と聞くと遠い将来

のように思えますが、実は総務省で昨年7月に取りまとめた住民基本台帳に基づく都道府県別の人口増減では日本人住民

は全ての都道府県でマイナスとなつてお

り、外国人住民を加えても東京都のみが

増加傾向にあるなど、人口減少が進んでいます。

内藤 4月に人口戦略会議から消滅可



◆ゲスト

総務事務次官

内藤 尚志

ないとう ひさし

昭和36年11月1日生まれ、長野県出身。東京大学法学部卒業。59年自治省入省、平成27年総務省大臣官房審議官（財政制度・財務担当）、28年内閣官房内閣審議官、29年総務省自治税務局長、令和元年自治財政局長、3年消防庁長官、4年総務審議官（自治行政）、5年7月より現職。

プラスで他はマイナスです。しかも地方部ほど減少幅が大きくなっています。地方では既に直面する課題になつていて、と言つても過言ではありません。また、高齢化や核家族化、意識の多様化などにより、ますます自治体に求められる行政需要のニーズは高まっています。

従つて、この人口減という課題解決に向けた今から取り組むと同時に、地方における行政サービスの維持や住民利便性の向上を図るという課題にも対応していく必要があります。この二つの課題を解決する一丁目一番地が、地域のデジタル化です。デジタル化と聞くと、ともすると行政の効率化が主目的と受け止められる向きもありますが、効率化と同時に行政サービスの維持や住民利便性向上の両立にも資する有効な方策だと私たちは認識しています。

森信 行政手続きにおいて、マイナンバーカードを利用した本人確認をL.I.N

森信茂樹が問う

不定期連載

(原則年6回)

# 霞が関の核心

## 最優先課題は、人口減対応に向けた地方行政のデジタル化推進

東京財團政策研究所研究主幹

森信茂樹



少子化人口減の進行はわが国、特に地方において影響が懸念される。その課題の一つが、行政サービスの低下だ。これを解決するためには、国と地方は一丸となり、さまざまな分野においてデジタル化にまい進していく。

デジタル化は税の分野で先行しており、自治行政の税務に精通する内藤次官は、さらなる進展に手応えを感じている。マイナンバーカードの普及と有効活用も引き続き重要なテーマとして位置付けられる。広範な総務行政のうち、今回はこれらのテーマに絞り、解説してもらつた。

## 本誌が独断で選ぶ

# 2024 夏の霞が関人事予測

エネルギーから食料まで、日本の安全保障をめぐる内外環境はますます不安定の度を増している。政治のリーダーシップと霞が関の知見を融合させて難局を乗り越えることが期待されるが、他方で政府に対する国民の信頼感も盤石とは言い難い。それ故に、霞が関には長期的視座に基づく政策立案が求められるが、それを可能とするのもまた人材にほかならない。今後の政策動向を展望する上でも、人事の展開を予測することも重要となる。

防衛省 環境省 國土交通省 経済産業省 農林水産省 厚生労働省 文部科学省 財務省 外務省 法務省 総務省 内閣府



内閣府



官房長官 林 芳正

## 丸3年の「3トップ態勢」変動の見通し 飯田内閣審議官の動向が全体に影響

の経済安全保障担当の政策統括官を兼務して  
いる。経済安保は政権の最重要政策なだけに、

旧経企庁、東大経は着任から1年だが、要チェックだ。

### 内閣府の外

内閣府は、首相直下の旧経済企画庁・旧総務庁、旧総理府の流れを汲むが、近年はその「色分け」も薄まりつつある。他省庁のエース級出向も定着した。ただし、枢要ポストについては上記3組織の出身者が目立つ。今年の人事は大きく動く公算が大きい。田

和宏事務次官（59年、旧経済企画庁、東大経）、大塚幸寛内閣府審議官（61年、旧総務庁、早大政経）、井上裕之内閣府審議官（61年、旧大蔵省、東大法）の「3トップ態勢」が発足からまもなく丸3年となるからだ。

順当にいけば原宏彰官房長（62年、旧総務庁、東大法）が昇格する可能性が高い。年次

動も想定される。

動も想定される。

的には、日銀との窓口役などのキャリアを重

ねてきた経済財政分析担当の林伴子政策統括官(62年、旧経企庁)、東大文にも注目したい。統く63年組には、経済社会システム担当の林幸宏政策統括官(旧経企庁、京大農)、村山裕經濟社会総合研究所長(旧経企庁、一橋

（平成元年、旧通商産業省、東大工）は、内閣府  
国家安全保障局の飯田陽一内閣審議官（平成元年、旧通商産業省、東大工）は、内閣府  
大経）らがいる。

務序、東大法)、水田豊人事課長(平成8年、

る。

## ◆経済産業省商務情報政策最前線

# 商務情報政策、 24年度の主要施策とは

経済産業省商務情報政策局長 野原 諭

デジタル化、AIの発展に不可欠な半導体の生産と供給は、いまや日本経済・社会の未来を左右すると言っても過言ではない。世界的に半導体需要のさらなる高まりが確実視される中、政府は現在、長らく低迷していたわが国半導体産業が反転攻勢をかける絶好の機会と捉え、あらゆる資源を投入する構えだ。今回は、広範な商務情報政策局所掌のうち、国民的に注目度が非常に高い半導体とAIを中心に、現在の状況と政策について語ってもらった。

### 半導体不足から国民を守るために

半導体は一言で申し上げれば、あらゆる電子機器を動かすための必需品です。世界の潮流であるDX、デジタル化には

ハードウェア、ソフトウェアの双方が不可欠ですが、半導体はこれらを支える基盤となります。コロナ禍の折、半導体が不足してさまざまな機器が生産できない事態に陥ったのは記憶に新しいと思います。逆に、この

事案をもつて半導体政策の重要性が、日本はもちろん世界的にも深く認識される転機になったと言えるでしょう。グリーン成長や地方創生、少子高齢化など

わが国が対峙する今日的課題の解決にもデジタル技術は不可欠です。半導体が無ければ、国民がデジタル技術を活用して便利な生活を送ることができなくなっています。

従つて半導体政策における第一の目標は半導体の安定供給を

可能な範囲に電力使用量を抑制し、持続可能な電力供給

ことが想定されます。電力供給量も運動して増えていく

ことが想定されます。電力供給量も運動して増えていく

ことが想定されます。電力供給量も運動して増えていく

これが半導体政策の根柢には流れています。

また、世界の経済安全保障環境を

半導体政策の第二の目標は、カーボンニュートラルです。社会のデジタル化が進むほどデータの使用量が増大し、それに伴う電力使用量が増えます。生成AIの登場で、AI関連のデータ使用量が爆発的に増加し、電力使用量も運動して増えていく

ことが想定されます。電力供給

量も運動して増えていく

これが半導体政策の根柢には流れています。

境の変容、地政学的な情勢の変化によって、半導体は経済安全保障に関連する物質であるという認識が国際社会に広く普及しています。

かつて1980年代バブル経済の時代には、日本の半導体産業は隆盛を極め、88年には世界

シェアの半分を占める状況でした。しかし日米半導体協定をきっかけとして日本のシェアは低下傾向をたどり、2019年時点では世界シェア10%まで凋落しています。このまま何もしないければ、将来的にシェアはゼロ

### 日の丸半導体凋落、五つの要因

に近づいていく。そうならないよう、ここでトレンドを反転させなければ、という問題意識が現在の半導体政策の根底には流れています。

では、日本の半導体産業はなぜ凋落したのか。私の前々任の平井裕秀局長時代に「半導体・デジタル産業戦略検討会議」で五つの要因に整理されています。それをもとに今後の教訓を考えみたいと思います。



のはら さとし

昭和42年6月生まれ、福岡県出身。東京大学法学部卒業。ハーバード大学ケネディ行政大学院修士課程修了。平成3年通産省入省、29年経済産業省経済産業政策局総務課長、30年大臣官房会計課長、令和元年大臣官房審議官（商務情報政策局担当）、2年内閣官房日本経済再生総合事務局次長、同成長戦略会議事務局次長、3年10月より現職。

ます一番目、日米貿易摩擦によるメモリ敗戦。1980年代に世界を席巻した日の丸半導体メーカーは、日米半導体協定により自社で輸出価格を決められない等の貿易規制強化の中で衰退が始まりました。当時米国側は半導体を国家安全保障上重要な物資と捉えていたのにに対し、日本側は半導体を産業競争力上重要な物資として捉えていたと当時の関係者から聞いています。両国間にこのような基本的な認識の違いがあったようですね。また、日本に替わるサプライヤーとして、米国が韓国や台湾の半導体産業を育てようとした面があり、日本の半導体産業の凋落に拍車をかけました。

二番目が、設計と製造の水平分離の失敗です。90年代以後、半導体製造のトレンドは従来の垂直統合型から、TSMC創業者のモリス・チャンが生み出したビジネスモデルである、設計と製造の分離により、どの顧客とも競合しない水平分離（ファ

ブレス／ファウンダリ）型の新潮流へと移行していきました。それに対し日本の半導体メーカーは垂直統合型のビジネスモデルから転換できず、新潮流に乗り遅れた歴史があります。当時の日本の半導体事業は総合電機メーカーや家電メーカーの一部門でした。半導体以外のビジネスで得た利益を半導体事業に投資することで、半導体専業メーカーが中心だった米国半導体産業に対して一時は競争力をつけた日本の総合電機メーカーでしたが、ファブレス企業とファウンドリ企業の分業体制が登場した次の局面では、競争力を失つていきました。新しいビジネスモデルを生み出すことの重要性を示唆する出来事でした。

三番目は、デジタル産業化の遅れです。かつて日本の半導体メーカーが隆盛を誇ったころの主な顧客は国内の家電メーカーでした。その後、半導体の主な用途が家電からPCやスマートフォンへと変わり、海外顧客の

## ◆国土交通省物流政策最前線

# 2024年を 「物流革新元年」に

国土交通省物流・自動車局長 鶴田 浩久



つるた ひろひさ

昭和42年12月15日生まれ、北海道出身。東京大学法学院卒業。平成2年運輸省入省、29年国土交通省大臣官房参事官（人事）、30年東京航空局長、令和元年内閣官房内閣審議官、2年国土交通省航空局航空ネットワーク部長、3年鉄道局次長、4年大臣官房公共交通・物流政策審議官、5年7月自動車局長、10月より現職。

120の時間で得ている計算になるので、時給換算しますと4分の3です。必然として有効求人倍率は約2倍で他産業のほぼ倍となり、人手不足がひっ迫しているさまがうかがえます。

こうした現状を改善するべく事業における時間外労働規制の見直しです。端的に言えば、働く時間を短くすることを目指すもので、トラックだけでなくバスやタクシーも含めて労働基準法に則り、ドライバーの時間外労働について、現行の上限無し

から、本年4月より年9,60時間の上限を設定するなど、労働者保護が強化されます。法律自体は2018年の「働き方改革関連法」に基づいており、翌19年の法施行から5年後の適用という、あらかじめ予定されたスケジュール通りに実施されるわけです。

ここで、残業が短くなったら、ただでさえ低いドライバーの収入がもっと少なくなるとの指摘があります。しかし、法の理念が目指すように高効率・収入改善を目指さなければ、この先深刻な状況になると推定されます。

一方、時間外労働の規制によって物流に影響が出ることは確かで、それに対し具体的な対応を行わなかった場合、24年度には輸送能力が現状より14%（4億トン相当）不足し、さらにはその後も手立てを講じなかつた場合は30年度段階で同34%（9億トン相当）が不足すると試算されています。品目別では特に農水産品が33%、地域別では中国・九州がいずれも約20%ずつ輸送能力が不足するなど、深刻な状況になると推定されます。

## 物流革新に向けた「政策パッケージ」

では政策として、こうした状況にどのような対応を図ろうとしているのか。2023年3月に、「我が国の物流の革新に関する関係閣僚会議」が設置されました。この会議は、物流を所

いわゆる“物流の2024年問題”的フレーズが広まりましたが、はじめに強調したいのは、自動車運送事業における時間外労働規制は、ノストラダムスの「恐怖の大王」やコロナ禍のような“問題”ではないという点です。もとはと言えば、物流の担い手不足に対応するために、物流を魅力ある産業にしようという取り組みの一環です。その意味では、単に残業が減っただけ年収も減るのは意味がない、「短時間・高賃金」な職場とする必要があります。

そのためには、物流の担い手が不足するという危機感を社会全体で共有する必要があり、これをを目指すための“問題”提起という点にあります。この構図は、人口減に伴う「地方消滅」問題と似ているようにも思いますが。“問題”としてネガティブかつ受動的に見るのではなく、起点に今後も問題構造が続く、それも年々深刻さを増していくという点にあります。この構図問題と似ているようにも思いますが。“問題”としてネガティブかつ受動的に見るのではなく、起点に今後も問題構造が続く、それも年々深刻さを増していくという点にあります。この構図問題と似ているようにも思いますが。“問題”としてネガティブかつ受動的に見るのではなく、

まず物流業界の現状について。物流は、国民生活やわが国の経済を支える必須の社会インフラであり、産業規模としても物流業界の営業収入の合計は約29兆円で全産業の2%、従業員数は約226万人で全就業者数の3%にのぼるなど、大きな比重を占めています。とはいっても、年に言えば3%の人で2%の売上げしかない、という課題もまた表していると言えるでしょう。では、物流の2024年問題の核心的課題と言えるトランクドライバーの働き方はどうでしょうか。全産業と比較して、年間労働時間は約2割長く、年間所得額は約1割低い、といふのが現状です。90の収入を表していると言えるでしょう。

## 全産業の2%、全就業者数の3%

この機にポジティティブかつ能動的に関わっていく必要がある、その意味も込めて、齊藤国土交通大臣の言葉をお借りして“物流革新元年”と表題に掲げた次第です。

まず物流業界の現状について。物流は、国民生活やわが国の経済を支える必須の社会インフラであり、産業規模としても物流業界の営業収入の合計は約29兆円で全産業の2%、従業員数は約226万人で全就業者数の3%にのぼるなど、大きな比重を占めています。とはいっても、年に言えば3%の人で2%の売上げしかない、という課題もまた表していると言えるでしょう。では、物流の2024年問題の核心的課題と言えるトランクドライバーの働き方はどうでしょうか。全産業と比較して、年間労働時間は約2割長く、年間所得額は約1割低い、といふのが現状です。90の収入を表していると言えるでしょう。



たなか ゆき

東京都出身。一橋大学経済学部卒業。平成2年運輸省入省。30年国土交通省総合政策局国際政策課長・令和元年内閣官房内閣審議官（内閣官房副長官補付）、2年国土交通省大臣官房政策評価審議官、3年東北運輸局長等を経て、5年7月より現職。

ンド太平洋戦略」を打ち出しました。これは、東南アジアから中東アフリカまでを含むインド太平洋地域の連結性を向上させ、地域全体の安定と繁栄を促進させていくという構想で、当時の安倍晋三首相が16年8月に開催された第6回アフリカ開発会議で発表しました。その後「戦略」の文言は削除して「自由で開かれたインド太平洋（FOIP）」と言われるようになります。

この間、国をはじめとする多くの要諦は日本が「質の高いインフラ整備や人材育成などを通じて途上国の国づくりを支援し、秩序を維持・強化しよ

う」というものです。

インド太平洋地域は、海賊、テロ、自然灾害、違法操業などさまざまな脅威にさらされています。FOIPの根底には、この地域において、法の支配に基づく自由で開かれた秩序を維持・強化することを通じて、この地域をいずれの国にも分け隔てなく安定と繁栄をもたらす「国際公共財」とするという考え方があります。FOIPは、国際スタンダードに則した質の高いインフラ整備等を通じて連結性を強化し、経済的繁栄を進めるものであり、インフラ海外展開を

# インフラシステム海外展開の現状と今後

国土交通省国際統括官 田中 由紀

政府が推進する重要な成長戦略の一つ「インフラシステム海外展開戦略」を踏まえ、国土交通省では「国際標準化の推進」「デジタル・脱炭素技術の活用」等の強化・支援策、重視すべきアプローチなどを策定し、推進を図っている。国家間の競争が熾烈を極める中、わが国企業が継続的に海外インフラ事業に参入するには解決しなければならない課題も山積しているが、国はどのような戦略を立てているのか。現状と課題、対応について、田中國際統括官に解説してもらった。

## なぜ今インフラ海外展開が重要なのか

インフラの海外展開は、かつては日本の技術による国際貢献や国際社会でのプレゼンス向上といった側面が強かったのですが、時代とともに変化してきています。少子化に伴い国内市場が縮小していく中では、拡大していく世界のインフラ需要を取り込むことは、わが国経済を支えるという観点から重要です。

2010年代からは日本の成長戦略の柱とされてきています。わが国では国内のインフラ整備は成熟期に入りひと段落していますが、たとえば東南アジアなどは、一人当たりのGDPがかつての日本の高度経済成長期のレベルに達して成長を続けており、これからしばらくインフラ整備のラッシュが続くと考えられます。

## 国際情勢の変化に伴うインフラ海外展開の重要性

このように、国内市場の縮小傾向を見据えた産業競争力強化

### 東南アジア諸国を取り巻く情勢

支える理念もあります。

わが国のインフラ海外展開においては、ASEAN諸国に対する案件が件数、金額ともに大きくなることから、この地域を取り巻く国際情勢の動向も重要です。1967年にインドネシア、マレーシア、フィリピン、シンガポール、タイを原加盟国として発足したASEANは、経済協力を本格化させ、共同体の構築の動きを進める中で「ASEAN連続性」の強化を重視してきました。2016年に発表された「ASEAN連続性」に関するマスター・プラン「2025」では、物理的・制度的・人的連続性の概念を示しつつ、持続性あるインフラ等の戦略領域を設定しています。

この間、国際秩序をめぐる大国の動きが活発化してきますが、ASEANにおいては、中国をはじめとする大国との距離感は国ごとに異なるのが実情です。カンボジア・ラオスは中国

と対立する理由がなく、政治的にも物理的な位置からも欧米からの支援は限界があります。ミャンマーは軍事クーデターにより西側との関係が断絶したため、中国・ロシアとの連携に傾倒しがちです。他方、インドネシア・マレーシア・タイ・シンガポールなどは、中国の軍事的な海洋進出に警戒感を示しつつも、米中双方との関係を維持したい思惑がありますし、南シナ海で中国と領有権を争うフィリピンやベトナムは米国と連携を強めています。

こうしたことから、ASEANは2019年には「ASEANインド太平洋アクトルック（AOIP）」を発出し、大国主導のFOIPに対し、多様な包含的なメンバーによる協力を強調する新たなインド太平洋のあり方を提示するなど、独自の対外戦略を模索しています。ASEANにおいては、影響力が一国だけに集中しないようバランスをとるというASEANの伝統的な外交戦略の土台があり、ASEAN自身が基軸となつて

## ◆九州国土交通政策最前線

# インフラ面から社会課題の解決を図るために

九州地方整備局長 森戸 義貴

## 過去の教訓から得た改善が効果

一本年1月1日に発生した能登半島地震においては、過去の自然災害同様、TEC-FORCEが現地で各種復旧活動等にあたられましたが、まずはその総括からお願いできましたら。

森戸 能登半島地震につきましては16時の発生当時、福岡県、佐賀県の日本海沿岸地域、および長崎県壱岐・対馬に津波注意報が発令されたため、九州地方整備局としても当該エリアの出先機関等と連携して迅速な津波対応にあたりました。

発生地である能登半島エリアに対しては、1月3日夕刻にまず港湾班が整備局保有の「海翔丸」に物資を積んで出航、5日昼に七尾に入港しました。これを皮切りに以後、道路、河川、海岸をはじめとする被災調査等を行いました。3月末まで約3

—一本年1月1日に発生した能登半島地震においては、過去の自然災害同様、TEC-FORCEが現地で各種復旧活動等にあたられましたが、まずはその総括からお願いできましたら。

森戸 能登半島地震につきましては16時の発生当時、福岡県、佐賀県の日本海沿岸地域、および長崎県壱岐・対馬に津波注意報が発令されたため、九州地方整備局としても当該エリアの出先機関等と連携して迅速な津波対応にあたりました。

発生地である能登半島エリアに対しては、1月3日夕刻にまず港湾班が整備局保有の「海翔丸」に物資を積んで出航、5日昼に七尾に入港しました。これを皮切りに以後、道路、河川、海岸をはじめとする被災調査等を行いました。3月末まで約3

か月にわたり現地で綿密な調査にあたるなど、延べ2270人の隊員が現地で活動を展開していました。

中でも重視された活動の一つ

が給水支援です。4月から上水道が国土交通省に移管されるこ

とを踏まえて、震災発生早期から先行的に水道インフラの復旧に携わりました。2019年の

令和元年房総半島台風の上陸後、現地で給水が滞ったのを契機に、国土交通省では給水支援ができるよう給水機能付きの散水車を2台ずつ、各地方整備局にて配備したのですが、今回そ

れらが一斉に能登に集結するなど、事前の備えが大いに役立ちました。(公)日本水道協会さん

が主体となって給水車を派遣するなど、各関係者が復旧に向けて尽力されておられます。

—ドローン部隊も初期段階で活躍されたそうですね。

森戸 はい、当局TEC-FORCEは、ドローン部隊も過去の活動をもとに改善を図ってきた所産です。そういう意味では、当局において今回の活動は、冬季積雪地域における復旧活動という過去に役立てることが期待されますね。

ORCEではドローンの操縦に秀でた隊員を擁しており、まとまりたドローン部隊の出動は九州地整局における特色の一つだつたと言えるかも知れません。被災地では上空からの撮影、そして映像データを消防庁等関係機関に提供して隊員による現地捜索の事前情報に資するなど、さまざまな形で被害状況の把握に貢献できたと考えています。

—九州地方整備局のTEC-FORCEは従来より自然災害の現場で対応に当たられ、その度に改善を図つてこられたとのことです。が、今回の能登の経験も、何らかの形で次なる災害に役立てることが期待されますね。

森戸 そうですね、ドローン部隊の整備も過去の活動をもとに改善を図ってきた所産です。そういう意味では、当局において今回の活動は、冬季積雪地域における復旧活動という過去に

## 保全を手掛ければ着実に被害軽減

—平素から多くの分野を所管しておられます。が、その中で令和6年度において重要と思われる施策などはいかがでしよう。

森戸 域内はもとより、国民の生命・安全・財産を守るといふ点で、防災・減災、国土強靭化への不斷の取り組みは従前より変わらず最重要施策に位置付けられます。昨年7月上旬も筑後川流域で豪雨水害が起こり、久留米市を中心とした大規模な浸水被害や土砂崩落が発生、お亡くなりになられた方もいらっしゃいます。久留米市の原口新五市

長からは、毎年浸水しているといた。今回得られた教訓をもとに、今後も不測の事態が生じたときにTEC-FORCEが最善のパフォーマンスを發揮できるよう、設備・準備ともさらに充実させていきたいと思います。

現状では、

とはいって、整備を手掛けた箇所については、確実に防災効果は表れています。例えば、この筑後川水害においても浸水は発生しましたが、その被害規模や深刻度は過去の同種の水害に比べて大きく軽減されています。

2017年に発生した平成29年7月九州北部豪雨における、朝倉市赤谷川での大規模水害の後、5年間かけて手掛けた整備事業が昨春に完成しました。前出の筑後川水害ではこの赤谷川流域でも17年、當時と同量の雨量を記録したにもかかわらず、護岸の一部損壊などわずかな施設被害が生じたのみで、



もりと よしたか

昭和41年9月26日生まれ、京都府出身。大阪大学大学院工学研究科修了。平成3年建設省入省、30年国土交通省近畿地方整備局企画部長、令和元年総合政策局公共事業企画調整課長、2年大臣官房技術調査課長、4年中国地方整備局長、5年7月より現職。

# 持続可能な発展に向けて 新たな周遊、新たな物流を

九州運輸局長 吉永 隆博

この夏、「九州 MaaS」のスタートによって、域内の観光周遊が新たなステージを迎えると期待されている。また“2024 物流問題”的対応にも、長距離フェリーの活用が注目される。人流・物流はさながら域内を循環する血液であり、地域の持続可能な発展に向けて欠かせない。吉永局長に、九州活性化に資する未来を展望してもらった。

## 回復は堅調ながら偏在が 顕著

九州はコロナ禍以降、インバウンドをはじめとした域内観光が全体として急回復を見せ一方、物流では、いわゆる「2024年問題」の影響を受ける可能性があり、期待と心配、双方が内在している状況かと思われます。

吉永 運輸局の仕事である運輸と観光は、人に例えれば血管、血液とも言うべきで、人流・物流を支えています。どちらも滞留することなく円滑に循環してこそ、地域のくらしや経済の活性化に貢献できると思います。

コロナ禍以降、特に、将来に向けた持続可能性を強く意識して仕事をしています。人手不足、カーボンニュートラルなどの社会テーマの下で、地域のくらしや経済が、一時的な盛り上がりではなく、息長く活力を維持し続けるには、運輸や観光はどうあるべきかという問題意識を強く持つて、日々の仕

事に取り組んでいるということです。

—昨年5月上旬にコロナが5類に移行して1年余り経ちましたが、インバウンドによる観光はどのような状況、感触でしょうか。

吉永 いくつかの数字を見てみます。2023年は2019年と比較して、全国では98.9%とつまりコロナ前の状況に戻りました。九州は92.7%と、全国平均より6%以上低く、回復まであと一步です。ただ、一口に九州と言いましても、回復度合に偏在が生じています。これが以下の課題です。九州7県のうち、福岡の111%、大分の106%、熊本の103%に対し、長崎は61%、佐賀は42%、鹿児島は41%、宮崎は36%と、二極化していると言えます。

統いて、空港や港の数字を見てみると、7県それぞれ

に、国際空港や国際クルーズ港があります。外国人入国者数の回復度は、23年を19年と比べますと八つの国際空港の全体で105%と、つまり空路入国は既にコロナ前を上回っています。しかし、海路の入国、すなわちクルーズ船による外国人の入国者数は、22%しか戻っていないません。クルーズ船による外国人の入国は、実は、博多港、長崎港、鹿児島港、佐世保港などを擁する九州が、もともと全国の半分程度を占めてきていました。従って、全国的に考えても、クルーズ船については、九州に

おける回復に相当程度かかっているとも思っています。

また、空路による外国人入国者数においても偏在が見られます。福岡空港が125%、熊本が97%ですが、それ以外の6空港は3割以下の回復に留まっています（北九州31%、佐賀27%、宮崎26%、大分25%、鹿児島15%、長崎1%）。

—空路における偏在の要因として、どのような点が考えられるでしょう。

吉永 やはり人手不足も要因の一つではないでしょうか。コロナ禍以降、九州に限らず全國

の空港で、人手不足が課題となり、いわば、フルスイングできない状況にあると見てています。航空当局も、また、各空港の関係者や関係の各自治体も、人材の確保や育成に、あるいは、省力化や効率化にも尽力されており、九州内の各空港の人手不足の状況も徐々に改善されていくことが期待されます。

宿泊に関して別の数字を見てみます。俗に「九州1割」と言われます。全国に対して九州の占める比率は、例えば、人口にせよGDPにせよおよそ10%を占めるということを指した言い回しです。インバウンドが日本どの地域から入国するかを見ますと、九州からが、23年は12.7%と10%を超えていました。コロナ禍以前は15%を超えた年もありました。一方で、九州域内におけるインバウンドの延べ宿泊者数が全国に占める比率は、23年は7%に留まりました。つまり九州は、ゲートウェイの役割を大きく果たしながら、相応の宿泊数につながっていました。

## 「九州 MaaS」に寄せる大きな期待



よしなが たかひろ

昭和42年3月2日生まれ。茨城県出身。東京大学法学部卒業。平成3年運輸省入省、平成25年国土交通省海事課長、27年内閣官房副長官補室内閣参事官、29年国土交通省自動車局安全政策課長、30年（独）鉄道建設・運輸施設整備支援機構審議役、令和元年国土交通省海事局総務課長、2年海上保安庁交通部長、4年12月より現職。

—昨年5月上旬にコロナが5類に移行して1年余り経ちましたが、インバウンドをはじめとした域内観光はどのように進展してきましたか。

吉永 まず、インバウンドによる観光客の回復度合いを、外国人の延べ宿泊者数で見てみます。2023年は2019年と比較して、全国では98.9%とつまりコロナ前の状況に戻りました。九州は92.7%と、全国平均より6%以上低く、回復まであと一步です。ただ、一口に九州と言いましても、回復度合に偏在が生じています。これが以下の課題です。九州7県のうち、福岡の111%、大分の106%、熊本の103%に対し、長崎は61%、佐賀は42%、鹿児島は41%、宮崎は36%と、二極化していると言えます。

統いて、空港や港の数字を見てみると、7県それぞれ

年に取り組んでいるということです。

—昨年5月上旬にコロナが5類に移行して1年余り経ちましたが、インバウンドをはじめとした域内観光はどのように進展してきましたか。

吉永 まず、インバウンドによる観光客の回復度合いを、外国人の延べ宿泊者数で見てみます。2023年は2019年と比較して、全国では98.9%とつまりコロナ前の状況に戻りました。九州は92.7%と、全国平均より6%以上低く、回復まであと一步です。ただ、一口に九州と言いましても、回復度合に偏在が生じています。これが以下の課題です。九州7県のうち、福岡の111%、大分の106%、熊本の103%に対し、長崎は61%、佐賀は42%、鹿児島は41%、宮崎は36%と、二極化していると言えます。

統いて、空港や港の数字を見てみると、7県それぞれ



「国土交通省のシステムは、道路・河川といったインフラ関係、防災関係など大規模なものから担当者が1～2人くらいの小さなシステムまで多岐にわたり、ざっと200以上のシステムが稼働しています。中には、レガシィ的に長期間にわたって積み上げられてきたシステムもあり、必然的に、ランニングコストがかかつてしまっています。従つて、共通基盤を使うことでより削減できる運用費用面

から見ても、ガバメントクラウドの効果は非常に大きいと思います」と話すのは、同省総合政策局情報政策課サイバーセキュリティ対策室・本田郁弥係長。本田係長は、「前提として国交省の姿勢としては、ガバメントクラウドをどんどん推進していく」とその意義を強調する。

本田氏は、移行への課題として、「システムを運用管理する『人』の問題を挙げる。「ガバメントクラウドへの移行には、デジタル庁の設ける『モダン化』と呼ばれるモダン技術（最新のアプリケーションを取り入れるといった最新技術の利用）の基準を満たす必要があります。基準を満たすには一から設計を見直すシステムも多いです。一方で、そのような対応を行うあたりでは、なかなか職員のリテラシーが追いつかない側面もあります」（本田氏）という現実がある。ユーザーが多く、規模が

# 1. 国土交通省

## 各省庁の実態を踏まえた現実的な対応を

国土交通省 総合政策局情報政策課

本田 郁弥さん



### クラウド新世紀

Innovation Insights



# クラウド新世紀

Innovation Insights

時評4月号では、デジタル庁デジタル監浅沼尚氏に「ガバメントクラウドを進めながら、2025年以降の姿も見据える」というテーマで、ガバメントクラウドの現状や移行メリット、展望などについて聞いたところ、中央省庁や地方自治体などから多くの反響が寄せられた。その多くは、ガバメントクラウド移行に対する期待の声が圧倒的だったものの、中には「職員のリテラシーが追いついていない」や「コストが本当に下がるのだろうか」といった声も寄せられた。

そこで、時評では今月号から「クラウド新世紀」と題した特集記事を組んで、ガバメントクラウド移行に携わる現場担当者の声にも焦点を当てていくことにした。今月号は、国土交通省総合政策局情報政策課サイバーセキュリティ対策室デジタル手続係長・本田郁也氏、気象庁情報通信基盤部情報通信基盤課技術主任・長谷直樹氏、経済産業省経産省大臣官房デジタル・トランスフォーメーション室デジタル化推進マネージャー・長田将士氏にインタビューを実施し、中央省庁のガバメントクラウドの移行状況についてまとめてみた。

## 2. 気象庁

防災気象情報の提供をさらに確実にするため、2024年度中に「モダン化」実施へ

気象庁情報基盤部 情報通信基盤課

長谷 直樹 さん  
はせ なおきさん

気象庁はホームページ(HP)を通じて、台風情報や注意報・警報、地震や火山の噴火など、自然災害に関する防災気象情報をさまざまな方法で提供している。「HPはその手段の一つにあたりますが、防災に関する情報であるため災害時にはアクセスが集中し、一日当たり30億アクセスに達することもあります。一方で、災害時にこそ確実

な情報の提供が必要となり、システムに対しても高い可用性が求められます」と同様情報基盤部情報通信基盤課の長谷直樹技術主任は表情を引き締める。

**2019年度にクラウド化がスタート。20年度に構築完了**

「気象庁のHPは、2019年度よりアマゾンウェブサービス(AWS)を用いたクラウド環境で整備をスタートさせ、20年度より提供を開始します。」(長谷主任)。

それまでは入札業者が提供する環境にて運用していたが、「サーバーの台数があらかじめ決まっているので、ウェブアクセスをさばける上限も決まっています」と本音を明かす。しかし、クラウド化により、「大

雨や台風など、ある程度予想できる気象現象の場合には、事前にサーバーを追加することで、アクセスの集中に備えることが可能になりました」(同)と明るい表情を浮かべる。ちなみに、地震や津波など発生から到達までの時間が短く、事前にサーバーを追加することが難しい事象については、世界中に散らばったキャッシュサーバーから

求められるのは、「モダン化」に対する正しい理解

### クラウド新世紀

Innovation Insights



“モダン化”実施のメリット

トは、大幅なコスト削減

DX室の長田将士デジタル化推進マネージャーは、「ハイストリード、さらにREST API」といった機能を全て無料で使

うことができる。直近の閲覧数(PV)は月間約200万PVにも達するという。現在サン

システムにおけるクラウドサービスの利用に係る基本方針」に基づき、クラウドサービスの積極的な活用を行ってきた。経済産業省大臣官房デジタル・トランザクション室(以降、DX室)が所管する「Gビズインフォ」もその一例と言える。

Gビズインフォは、法人番号が指定されている国内の法人など約540万社を対象とした法人情報データベースサイトで、法人番号および法人番号による向上を目指す次期システム

が検討されている。

が検討されている。

ひもづけられた企業の所在地や資格、調達、補助金、特許など情報の閲覧やデータのダウンロード、さらにREST APIといった機能を全て無料で使うことができる。直近の閲覧数(PV)は月間約200万PVにも達するという。現在サン

バーやデータベースは、パブリックなアマゾンウェブサービス(AWS)上に構築しているが、コストの見直しのための“モダン化”やユーザーの使いやすさの向上を目指す次期システム



Japan Meteorological Agency



株式会社オプティム代表取締役社長

菅谷 俊二 氏

すがや しゅんじ

1976年兵庫県神戸市生まれ。2000年佐賀大学在学中に第1回ビジネスジャパンオープンで「孫正義賞(特別賞)」を受賞。同年6月にオプティムを創業。同社代表取締役に就任。「ネットを空気に変える」というコンセプトを掲げ、同コンセプトに基づいたモバイルデバイスマネジメントサービス(MDM)は日本国内において13年連続シェアNo.1。個人でも情報通信分野の日本人特許資産規模ランキング(1993-2020)で1位を獲得。著書に「ぼくらの地球規模イノベーション戦略」(ダイヤモンド社)。

# スマート農業など、DXサービス事業で追隨無きトップランナー

東京農業大学教授  
(元・農林水産事務次官)

末松 広行



## IoT端末管理サービス国内ナンバーワン

菅谷 社長が佐賀大学在学中に立ち上げたオプティムはモバイルマネジメントサービスの分野で年々成長を続け、いまやDXサービス事業の分野で比類無き存在感を示している。同社が提供するソリューションは、農業、医療、建設・土木など、まさしく人口減に直面するわが国の課題解決に曙光を照らす存在として、さらに需要の伸長が確実視される。今回、菅谷社長に各種スマート化の実践例を語ってもらつた。

末松 菅谷社長については昔から親交をいただいていますが、改めて御社事業の成り立ち、社長が大学在学中に佐賀県で会社を興されたきっかけについて教えてもらえればと思います。

菅谷 私が佐賀大学農学部に在籍していた2000年、三年生の時に「世界の人々に大きな良い影響を与えていい」という理念を掲げてこのオプティムを立ち上げました。以来、農学部、医学部の先生方にアグリテックやデジタルヘルスケア

のご指導をいただきながら事業を拡大し、現在も本店は佐賀大学構内に置いています。社員は現在約400名で、国内で唯一、国立大学構内に本店を構える上場企業です。創業時に抱いた理念の実践に向け、これまで数多くのイノベーションの実現に取り組んできました。

基本的には、モバイルマネジメントサービスが事業の中核となります。当初は一般消費者のお客さまがインターネットやパソコンの設定を最初に行う際、どのようなルーターやP.C.でもAIで自動的に設定できるというサービスを提供していました。それでもなお機器の扱いが分からぬというユーザーのために、スマートフォンの画面を共有しながら、遠隔コントロールセンターの方々が端末を操作し支援するというサービスを開始し、現在では遠隔サポートサービスとして利用者数国内ナンバーワンのサービスになっています。

さらに消費者にニーズのある端末管理や遠隔サポートサービスは必ず法人